



Inserción internacional de la Argentina

NI EL NAFTA NI LA UNIÓN EUROPEA SON OPCIONES EXCLUYENTES

La Argentina debería definir su estrategia de inserción internacional no solamente a través de acuerdos comerciales con grandes bloques económicos, como el Nafta o la Unión Europea. También debería profundizar su potencial de integración con el Mercosur y socios próximos de América latina, mientras avanza hacia mercados en expansión como China y otros países asiáticos.

Esta conclusión, favorable a una integración multipolar, pertenece al economista Osvaldo Kacef y forma parte de un estudio sobre el tema que realizó para la Fundación PENT.

El trabajo analiza detalladamente los pro y contra de eventuales acuerdos de libre comercio con el Nafta y la UE, bajo las siguientes premisas:

- La integración con la Unión Europea tendería a generar un tipo de especialización más "polarizada", en la cual la Argentina tendería a exportar productos primarios e industriales de bajo contenido tecnológico, e importaría manufacturas de media y alta tecnología. En otras palabras, vendería bienes intensivos en recursos naturales y mano de obra no calificada, a la vez que compraría productos intensivos en capital físico y humano.
- La integración con los países del Nafta (Estados Unidos, Canadá y México), en cambio, daría lugar a una mayor diversificación del contenido tecnológico de las exportaciones argentinas. Aún cuando repetiría el esquema anterior, en este caso podrían incorporarse productos de contenido tecnológico medio. La diferencia sería mayor si se incluyera en el análisis a los países que se integrarían al ALCA.

Kacef también demuestra que, en ambos casos, la integración comercial permitiría que los empleos que se ganarían con el aumento del volumen del comercio excederán a los que pudieran perderse, lo cual provocará un aumento en la creación neta de puestos de trabajo.

Paralelamente, el trabajo sostiene que la Argentina no debería ver como un problema sino como una oportunidad su abundancia de recursos naturales exportables, en la medida que apoye su estrategia económica en la integración de cadenas productivas que agreguen valor a producción primaria e incorporen bienes de mayor complejidad tecnológica.

"Un crecimiento orientado a las exportaciones es más efectivo desde el punto de vista del empleo que la sustitución de importaciones. En términos proporcionales, puede decirse que por cada millón de dólares exportado se generan 61 puestos de trabajo, mientras que cada millón de dólares importados desplaza 54 puestos", ejemplifica.

Fundación PENT
Maipú 1300 – Piso 2
C1006ACT Buenos Aires, Argentina
Tel: 4312-8960
informes@pentfundacion.org
www.pentfundacion.org



Tomando como base un dato estático, como es la composición del comercio exterior en el período 1997/2001, añade que dicho impacto varía según el intercambio con los distintos bloques económicos.

Según Kacef, un acuerdo de libre comercio con la UE implicaría un aumento de 15% en las exportaciones argentinas y de 17% en las importaciones. Entre las 20 partidas exportables que más crecerían en este escenario, 4 corresponderían a la industria de la carne (que representaría el 45% del crecimiento total estimado); 5 a pescados o mariscos (16% del total) y otras 6 a productos de la industria alimenticia (9%). Por el flanco de las importaciones, de las 20 partidas de mayor incremento, 9 corresponderían a la industria automovilística y 5 a la industria electrónica.

En cuanto a la integración con el Nafta, el trabajo estima un aumento de sólo 9.4% en las exportaciones y de 15% en las importaciones, aunque en las primeras tendrían más importancia los productos industriales de contenido tecnológico medio (cuero, derivados de petróleo, industria alimenticia) y los de origen agropecuario. Con respecto a las importaciones, 13% del aumento correspondería a la industria electrónica y 9% a la industria química.

Si bien el aumento de las importaciones desde ambos bloques no generaría cambios significativos en la generación de puestos de trabajo, habría modificaciones importantes en lo que respecta a las mayores exportaciones previstas. En el caso de la UE, la creación de nuevos empleos pasaría de 74 a 95 por cada millón de dólares exportados, mientras que en el del Nafta, el aumento sería de 68 a 73 nuevos puestos, debido a la mayor participación de actividades más intensivas en conocimiento que en mano de obra.

No obstante, Kacef repara que ambos escenarios conforman un tipo de especialización más polarizada y con mucho menos comercio intra-industrial que el que surge del Mercosur, donde más de la mitad de las exportaciones argentinas corresponde a productos industriales de contenido tecnológico medio y alto.

Por estas razones, el economista plantea que ninguna de estas opciones debe verse como una panacea para el desarrollo del comercio exterior, ni tampoco como alternativas excluyentes, sino como oportunidades para aprovechar en conjunto.

A juicio del economista, la estrategia debería comenzar por el fortalecimiento del Mercosur y extenderse a otros países de América latina (como Chile y la Comunidad Andina), tomando el ejemplo de Australia, que destina 60% de sus exportaciones totales a sus vecinos asiáticos. Paralelamente, la Argentina también tendría que continuar explorando oportunidades en China debido a su enorme potencial económico, mientras desarrolla acciones en otros mercados con alta posibilidad de crecimiento.

Para ello, concluye Kacef, el país puede aprovechar las ventajas existentes en áreas de investigación aplicada como biología molecular, genética animal o vegetal, o ciencias vinculadas con actividades marinas; desarrollar *clusters* productivos y tomar como modelo la exitosa experiencia del complejo oleaginoso y su impacto sobre el desarrollo agroindustrial que se verificó en los últimos años.

Fundación PENT
Maipú 1300 – Piso 2
C1006ACT Buenos Aires, Argentina
Tel: 4312-8960
informes@pentfundacion.org
www.pentfundacion.org



Septiembre de 2004.

La Fundación PENT es una institución apartidaria y sin fines de lucro, creada en 2002 y orientada a contribuir, desde una perspectiva académica independiente, a la formulación e implementación efectiva de una estrategia para una exitosa integración de la Argentina en el mundo. La versión completa de este trabajo puede consultarse en www.pentfundacion.org

Fundación PENT
Maipú 1300 – Piso 2
C1006ACT Buenos Aires, Argentina
Tel: 4312-8960
informes@pentfundacion.org
www.pentfundacion.org